**Správa úložišť radioaktivních odpadů**

**Akční plán přípravy hlubinného úložiště v ČR na roky 2017 - 2025**

**Shrnutí**

Vláda vytváří rozhodovací pravomoc ohledně procesu umístění hlubinného úložiště (HÚ) v České republice a role SÚRAO je omezena na předkládání doporučení vládě založené především na různých technických úvahách, přičemž jsou zohledňovány jak sociální faktory, tak postoj veřejnosti. SÚRAO a odborný tým se musí vypořádat s řadou klíčových rozhodnutí týkajících se procesu výběru lokalit:

• výběr čtyř lokalit za účelem podrobnějších geologických prací v první etapě (2018)

• výběr prioritní a náhradní lokality ve druhé etapě (2025)

• schválení finální lokality ve třetí etapě (po roce 2025)

**Proces vyhledávání lokality pro umístění HÚ až do roku 2018** (1. etapa) bude probíhat ve dvou fázích, z nichž první bude zahrnovat sběr a organizaci dat v každé lokalitě. Pomocí vylučovacích kritérií bude možno zjistit, zda jsou lokality vhodné pro umístění HÚ. ***Pokud bude odhaleno jen jedno vylučovací kritérium, lokalita bude považována za nezpůsobilou a bude trvale vyloučena ze seznamu potenciálních lokalit.***

Dále budou porovnány silné a slabé stránky lokalit; přijetí veřejností bude plně zohledněno. ***Výsledky z této fáze budou obsahovat seznam lokalit, z nichž první čtyři budou předmětem podrobnějších průzkumných prací; zbylé lokality budou označeny jako záložní lokality*** – vzhledem k omezenému rozsahu znalostí dostupných v této fázi nemohou být zcela vyloučeny.

První rozhodnutí bude bezpochyby provázet řada nejistot, které ve většině případů vzniknou kvůli nedostatku spolehlivých údajů a nutnosti odkázat se do značné míry na odborné stanovisko. Předpokládá se tedy, že nejistota spojená s celkovou oprávněností výběru lokalit bude představovat nejzávažnější ohrožení procesu. Kromě toho existuje riziko, že potenciálně dobrá lokalita pro umístění HÚ by mohla být v této fázi přehlédnuta. Zároveň je zde riziko špatně promyšleného rozhodnutí, které povede k plýtvání jak časem, tak i financemi.

**Proces vyhledávání lokality až do roku 2025**; vzhledem ke stávajícímu postoji veřejnosti k tomuto procesu nebude druhé rozhodnutí fixováno v čase; doba trvání zjišťovacího procesu by však měla být vymezena nulovým milníkem, tj. datumem udělení povolení Ministerstvem životního prostředí. Tento přístup umožní dostatek času na to, aby bylo zodpovědné a technicky správné rozhodnutí na konečném místě v souladu s celkovým časovým plánem.

Druhé rozhodnutí bude samozřejmě upřednostňovat bezpečnostní otázky, neboť v předchozí fázi nebylo možné dostatečně řešit plný rozsah bezpečnostních požadavků podrobně. Avšak další faktory se pravděpodobně stanou ještě důležitějšími z hlediska rozhodovacího procesu, např. - předjímání potenciálních střetů zájmů a zvážení změn veřejného přijímání a náznaků politického vlivu.

***Závěr z druhého rozhodovacího postupu bude zahrnovat výběr finální a záložní lokality, která bude ohodnocena jako druhá nejvhodnější v pořadí.***

**Vyhledávací proces po roce 2025** se zaměří ***na schválení finální lokality***.

Následující tabulka obsahuje shrnutí různých cílů a mezníků, včetně rizikových faktorů, které mohou ovlivnit časový harmonogram procesu umístění:

***Tabulka 2 Cíle a rizika v procesu výběru lokality***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Činnost** | **Milník** | **Rizika pro vyhledávací proces v případě selhání činnosti** |
| **První rozhodnutí** |  |  |
| Technické zprávy „Předběžný popisný model“ pro 9 lokalit | 01/2018 | V případě nedokončení technických zpráv bude nedostatek dat pro předběžné posouzení lokality |
| Technické zprávy „Předběžná studie proveditelnosti“ pro 9 lokalit | 02/2018 | V případě nedokončení technických zpráv bude nedostatek dat pro předběžné posouzení lokality |
| Technické zprávy „Předběžná případová bezpečnostní studie s přezkumem bezpečnostních hodnocení“ pro 9 lokalit | 06/2018 | V případě nedokončení technických zpráv bude nedostatek dat pro předběžné posouzení lokality |
| Technické zprávy „Studie posuzování vlivů na životní prostředí“ pro 9 lokalit | 02/2018 | V případě nedokončení technických zpráv bude nedostatek dat pro předběžné posouzení lokality |
| Socio-ekonomické studie pro 9 lokalit | 06/2018 | V případě nedokončení technických zpráv bude nedostatek dat pro předběžné posouzení lokality |
| **Technické zprávy „Dokument pro předběžné posouzení lokality“ pro 9 lokalit** | **06/2018** | **V případě nedokončení předběžného posouzení lokality nebudou k dispozici data pro rozhodovací proces** |
| Ustanovení expertního týmu, organizace týmových setkání | 09/2017, nepřetržitě | Pokud nebude ustanoven expertní tým, je větší pravděpodobnost, že nevládní organizace zpochybní rozhodnutí |
| **Doporučení 4 lokalit pro následný podrobnější průzkum** | 11/2018 |  |
| **Schválení rozhodnutí vládou** |  | **Protáhnutí diskuse a odložení schválení vládou může**  **ovlivnit stanovené milníky**  **pro vyhledávací proces pro umístění HÚ** |
| **Druhé rozhodnutí** | **T0 = nultý milník** |  |
| **Povolení k průzkumným pracím od Ministerstva životního prostředí** | **T0** | **Pozdržení schvalovacího procesu způsobí nedodržení lhůt stanovené v Koncepci** |
| Technická zpráva „Předběžné  strukturální geologické modely  potenciálních lokalit pro umístění HÚ“ | T0 + 5 let | Jestliže nebude technická zpráva kompletní, bude nedostatek dat pro posouzení lokality |
| Technická zpráva „Předběžná  studie proveditelnosti pro 4 lokality, včetně doporučení finální a záložní lokality“ | T0 + 5 let | Jestliže nebude technická zpráva kompletní, bude nedostatek dat pro posouzení lokality |
| Technická zpráva „Předběžná případová bezpečnostní studie pro 4 lokality s přezkumem bezpečnostních hodnocení“ | T0 + 5 let | Jestliže nebude technická zpráva kompletní, bude nedostatek dat pro posouzení lokality |
| Technická zpráva „Studie dopadů na životní prostředí pro 4 lokality, včetně doporučení finální a záložní lokality“ | T0 + 5 let | Jestliže nebude technická zpráva kompletní, bude nedostatek dat pro posouzení lokality |
| Socio-ekonomické studie pro 4 lokality | T0 + 5 let | Jestliže nebudou studie kompletní, bude nedostatek dat pro posouzení lokality |
| **Technické zprávy „Dokumenty pro posouzení lokalit“ pro 4 lokality** | **T0 + 6 let** | **Jestliže nebude dokument pro posouzení lokalit kompletní, nebudou k dispozici data pro rozhodovací proces** |
| Diskuze expertního týmu |  | Pokud nebude expertní tým funkční, je větší pravděpodobnost, že nevládní organizace zpochybní rozhodnutí |
| **Doporučení pro finální a záložní lokality a jeho předložení vládě ke schválení** | **T0 + 6 let** |  |
| **Schválení výběru vládou** |  | **Protáhnutí diskuse a odložení schválení vládou může**  **ovlivnit stanovené milníky**  **pro vyhledávací proces a**  **stavbu a provoz HÚ** |
| **Schválení finální lokality** |  | **Pokud podrobné výzkumné práce nepotvrdí vhodnost**  **lokality, záložní lokalita bude charakterizována.** |
| **Probíhající aktivity** |  |  |
| Aktualizace technické zprávy „Požadavky a kritéria pro výběr lokality pro umístění HÚ“ | 06/2017  Pokud bude třeba | Nesoulad s různými  právními podklady může vést k odmítnutí regulátorem. |
| Aktualizace plánu výzkumu a vývoje | 10/2019  Pokud bude třeba | Zanedbání výzkumu a vývoje, získaných poznatků a potřeb vývoje HÚ může negativně ovlivnit řízení procesu |
| Komunikace s regulačním orgánem a odpovědnými státními institucemi. | pravidelně | Nedostatečná úroveň  komunikace naznačuje, že  proces je špatně řízen |
| Sledování nových trendů, standardů a mezinárodních zkušeností v oblasti jaderné energetiky | pravidelně | Zanedbávání nových trendů a  mezinárodních zkušeností naznačuje, že proces je špatně  řízen |
| Pravidelné přezkumy projektového plánu, časového harmonogramu, finančních analýz a systému řízení kvality.  Poučení se z posledních kroků | ročně | Zanedbávání zkušeností získaných z procesu, norem zajišťování jakosti a ekonomických otázek naznačují, že proces je špatně řízen |
| Workshopy na téma: „Potřebná data pro charakterizaci lokality“ | nepřetržitě | Nekompetentní tým může dojít k nesprávnému rozhodnutí |
| Komunikační strategie  týkající se projektu HÚ | nepřetržitě | Nedostatek transparentní  komunikační strategie  zkomplikuje proces a potenciálně, učiní projekt bezcenným |